|  |  |
| --- | --- |
|   | Приложение к постановлению администрации города от 13.05.2021 №686 |

ПРОГРАММА

«Профилактика преступлений и иных правонарушений на территории городского округа – города Барнаула Алтайского края

на 2021 – 2025 годы»

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

«Профилактика преступлений и иных правонарушений на территории городского округа – города Барнаула Алтайского края на 2021 – 2025 годы»

(далее – Программа)

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель Программы | комитет общественных связей и безопасности администрации города Барнаула |
| Участники Программы | администрации районов города Барнаула; административно-хозяйственное управление администрации города Барнаула;комитет жилищно-коммунального хозяйства города Барнаула; комитет информационной политики администрации города Барнаула;комитет по делам молодежи администрации города Барнаула;комитет по дорожному хозяйству, благоустройству, транспорту и связи города Барнаула;комитет по земельным ресурсам и землеустройству города Барнаула; комитет по культуре города Барнаула;комитет по образованию города Барнаула;комитет по управлению муниципальной собственностью города Барнаула; комитет по энергоресурсам и газификации города Барнаула; комитет по развитию предпринимательства, потребительскому рынку и вопросам труда администрации города Барнаула;комитет по строительству, архитектуре и развитию города Барнаула;комитет по социальной поддержке населения города Барнаула;комитет по физической культуре и спорту города Барнаула;правовой комитет администрации города Барнаула;Алтайское линейное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации (по согласованию); Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Алтайскому краю (по согласованию);Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Барнаулу (по согласованию);Управление Федеральной службы исполнения наказания Российской Федерации по Алтайскому краю (по согласованию);Управление Федеральной службы судебных приставов по Алтайскому краю (по согласованию);центр противодействия экстремизму Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Алтайскому краю (по согласованию) |
| Цель Программы | создание условий для обеспечения безопасности граждан, проживающих на территории городского округа – города Барнаула Алтайского края, предупреждение возникновения ситуаций, представляющих опасность для их жизни, здоровья и собственности, за счет совершенствования системы профилактики правонарушений и повышения ее эффективности |
| Задачи Программы | осуществление правового просвещения и информирования населения;профилактика совершения преступлений лицами, ранее привлекавшимися к уголовной ответственности;активизация работы по профилактике правонарушений, в том числе направленной на борьбу с алкоголизмом, наркоманией;совершенствование работы с молодежью и детьми школьного возраста, в том числе направленной на профилактику преступности среди несовершеннолетних;оптимизация работы по профилактике правонарушений, совершаемых на улицах и в других общественных местах;повышение уровня безопасности дорожного движения, формирование законопослушного поведения участников дорожного движения |
| Индикаторы Программы | уровень преступности (количество официально зарегистрированных преступлений) на 10 тысяч жителей города Барнаула;количество преступлений, совершенных лицами, ранее привлекавшимися к уголовной ответственности;количество преступлений, совершенных лицами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения;число несовершеннолетних, совершивших преступления, в расчете на 1000 несовершеннолетних лиц города Барнаула в возрасте 14-17 лет;количество преступлений, совершенных в общественных местах города Барнаула;социальный риск (количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях на 100 тысяч населения города Барнаула) |
| Сроки и этапы реализации Программы | 2021 – 2025 годы, без деления на этапы |
| Объемы и источники финансирования Программы | финансирование Программы осуществляется за счет средств бюджета города Барнаула, предусмотренных на исполнение мероприятий действующих программ и муниципальных программ. Общий объем финансирования Программы составляет 1205205,7 тыс.рублей, в том числе по годам:2021 год – 202872,1 тыс.рублей;2022 год – 198457,4 тыс.рублей;2023 год – 198277,4 тыс.рублей;2024 год – 285860,4 тыс.рублей;2025 год – 319738,4 тыс.рублей.Объемы финансирования подлежат ежегодному уточнению в соответствии с решением о бюджете города Барнаула на очередной финансовый год и плановый период.Сводные финансовые затраты по направлениям Программы приведены в приложении 3 к Программе |
| Ожидаемые результаты от реализации Программы | с учетом реализации запланированных мероприятий Программы по итогам 2025 года планируется: снижение уровня преступности до 162 преступлений из расчета на 10 тысяч жителей города Барнаула;снижение количества преступлений, совершенных лицами, ранее привлекавшимися к уголовной ответственности, до 4000 ед.;снижение количества преступлений, совершенных лицами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения, до 2410 ед.;снижение числа несовершеннолетних, совершивших преступления, в расчете на 1000 несовершеннолетних лиц города Барнаула в возрасте 14-17 лет, до 7,45 чел.; снижение количества преступлений, совершенных в общественных местах города Барнаула, до 4820 ед.;сокращение показателя социального риска до 3,9 человек на 100 тысяч населения города Барнаула. [Сведения](#P221) об индикаторах Программы и их значениях по годам реализации Программы приведены в приложении 1 к Программе |

1. Общая характеристика сферы реализации Программы

(анализ состояния преступности на территории городского округа –

города Барнаула Алтайского края по итогам 2020 года)

Повышение уровня обеспечения правопорядка, создание условий для безопасности дорожного движения на территории городского округа – города Барнаула Алтайского края являются одними из приоритетных направлений деятельности органов местного самоуправления города Барнаула и правоохранительных органов Алтайского края в сфере создания условий безопасности жизнедеятельности граждан. Данная работа осуществляется путем формирования на территории городского округа – города Барнаула Алтайского края эффективной системы предупреждения и профилактики правонарушений.

Органами местного самоуправления города Барнаула в тесном взаимодействии с правоохранительными органами организована работа по реализации мер по локализации причин и условий, способствующих совершению правонарушений, воздействию на граждан в части формирования их законопослушного поведения и правового воспитания, профилактике совершения ими правонарушений.

Вместе с тем, в современных условиях социально-экономического развития города Барнаула требуется разработка и реализация дополнительных мер, направленных на решение задач повышения защищенности населения города.

Криминальная ситуация на территории городского округа – города Барнаула Алтайского края по итогам 2020 года в сравнении с показателями 2019 года характеризуется увеличением общего числа зарегистрированных преступлений на 14,4% (с 11864 до 13573).

В результате уровень преступности на территории городского округа – города Барнаула Алтайского края в расчете на 10 тысяч жителей города Барнаула, официально проживающих в нем, по итогам 2020 года составил 194,7 преступления (2019 год – 170,3).

Рост преступности в 2020 году обусловлен увеличением на 44,2% числа тяжких и особо тяжких преступлений, краж из объектов хранения товарно-материальных ценностей с проникновением (в 2,4 раза), мошенничеств общеуголовной направленности (на 37,9%), в том числе «дистанционных», совершенных с использованием Интернет-технологий и средств мобильной связи (на 69,0%), краж всех видов (на 17,8%), фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью (на 10,3%), грабежей (на 7,2%), преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств (на 5,9%), а также преступлений, совершенных в общественных местах города Барнаула (на 4,9%), в том числе на улицах (на 7,8%).

Вместе с тем, по итогам 2020 года зафиксировано сокращение количества совершенных краж из автомобилей (на 26,9%), краж транспортных средств (на 24,4%), краж с дачных участков (на 24,2%), краж из гаражей (на 22,2%), разбойных нападений (на 21,7%), умышленных убийств и покушений на убийство (на 9,8%), квартирных краж (на 4,7%) и фактов неправомерного завладения транспортными средствами без цели хищения (на 4,2%).

В 2020 году регистрировалось уменьшение числа преступлений, совершенных в сфере семейно-бытовых отношений (на 11,6%), несовершеннолетними или с их участием (на 4,9%), в состоянии алкогольного опьянения (на 5,7%), лицами, ранее совершавшими преступления (на 6,2%), в том числе ранее судимыми (на 2,2%).

При этом по итогам 2020 года зафиксировано увеличение количества преступлений, совершенных иностранными гражданами (на 19,7%), и уголовно наказуемых противоправных деяний, совершенных в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства (на 9,0%).

В 2020 году сократилось число учетных дорожно-транспортных происшествий (на 11,8%) с одновременным уменьшением числа погибших (на 3,1%) и получивших в них телесные повреждения граждан (на 13,1%). Проводимая профилактическая работа с участниками дорожного движения, в том числе посредством информационного сопровождения данного вида предупредительной работы, повлияла на сокращение числа дорожно-транспортных происшествий, совершенных водителями, находящимися в состоянии опьянения (на 12,1%).

Однако возросло количество дорожно-транспортных происшествий, причинами которых стали неудовлетворительные дорожные условия (на 0,8%), а также увеличилось число погибших в дорожно-транспортных происшествиях несовершеннолетних лиц в возрасте до 16 лет (на 50,0%).

Таким образом, актуальными задачами в сфере создания условий для обеспечения безопасности граждан, проживающих на территории городского округа – города Барнаула Алтайского края, предупреждения возникновения ситуаций, представляющих опасность для их жизни, здоровья и собственности, являются: осуществление правового просвещения и информирования населения; профилактика совершения преступлений лицами, ранее привлекавшимися к уголовной ответственности; активизация работы по профилактике правонарушений, в том числе направленной на борьбу с алкоголизмом, наркоманией; совершенствование работы с молодежью и детьми школьного возраста, в том числе направленной на профилактику преступности среди несовершеннолетних; оптимизация работы по профилактике правонарушений, совершаемых на улицах и в других общественных местах; повышение уровня безопасности дорожного движения, формирование законопослушного поведения участников дорожного движения.

При этом особое внимание необходимо уделить решению проблем, связанных с обеспечением общественного порядка в жилом секторе, безопасности граждан на улицах и в иных общественных местах, в том числе в местах проведения массовых мероприятий. Также необходима заинтересованность субъектов профилактики в организации и проведении работы по развитию правосознания граждан и формированию активной гражданской позиции в сфере профилактики правонарушений на территории города Барнаула.

Особую актуальность приобретает решение задачи, направленной на профилактику наркомании и противодействие незаконному обороту наркотических средств на территории города Барнаула. В целях снижения масштабов незаконного оборота наркотиков и потребления гражданами наркотических средств необходима активизация комплексных мер антинаркотической профилактики, рассчитанных на различные социальные и возрастные категории граждан, и направленных на создание условий для снижения уровня наркотизации населения города Барнаула.

В целях снижения уровня преступности на территории города Барнаула в планируемый период потребуется принятие организационных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению преступлений и иных правонарушений, или облегчающих их совершение.

Практика выработки и реализации мероприятий в сфере профилактики правонарушений на территории городского округа – города Барнаула Алтайского края и опыт применения программно-целевого подхода при организации деятельности органов местного самоуправления города Барнаула свидетельствует о необходимости разработки программы «Профилактика преступлений и иных правонарушений на территории городского округа – города Барнаула Алтайского края на 2021 – 2025 годы».

Разработка Программы вызвана необходимостью дальнейшего развития сложившейся в городе Барнауле системы предупреждения и профилактики правонарушений, поиска новых форм и методов взаимодействия правоохранительных органов и органов местного самоуправления города Барнаула.

Адекватное воздействие на развитие названных тенденций неразрывно связано с активизацией и совершенствованием деятельности правоохранительных органов, которые способны не только сдерживать негативные процессы, но и эффективно пресекать их развитие.

Таким образом, повышение эффективности противодействия преступности, совершенствование методов проведения профилактической деятельности и обеспечение безопасности дорожного движения требуют программно-целевого подхода, сосредоточения усилий, координации и взаимодействия правоохранительных органов Алтайского края и города Барнаула, органов исполнительной власти Алтайского края и органов местного самоуправления, общественных объединений и жителей города Барнаула.

2. Правовое регулирование реализации Программы

Исполнение мероприятий Программы осуществляется на основании следующих нормативных правовых актов:

Федерального закона от 08.01.1998 №3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»;

Федерального закона от 24.06.1999 №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

Федерального закона от 25.07.2002 №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»;

Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федерального закона от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму»;

Федерального закона от 07.02.2011 №3-ФЗ «О полиции»;

Федерального закона от 02.04.2014 №44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»;

Федерального закона от 23.06.2016 №182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;

Указа Президента Российской Федерации от 31.12.2015 №683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»;

Указа Президента Российской Федерации от 23.11.2020 №733 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года»;

Концепции общественной безопасности в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 14.11.2013 №Пр-2685;

постановления Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 №345 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»;

приказа Министерства внутренних дел Российской Федерации от 17.01.2006 №19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений»;

закона Алтайского края от 05.09.2014 №69-ЗС «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Алтайского края»;

постановления Правительства Алтайского края от 08.05.2020 №211 «Об утверждении государственной программы Алтайского края «Обеспечение прав граждан и их безопасности»;

Устава городского округа – города Барнаула Алтайского края, утвержденного решением Барнаульской городской Думы от 28.02.2018 №71;

решения Барнаульской городской Думы от 19.12.2013 №234 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития города Барнаула до 2025 года».

Принятие дополнительных нормативных правовых актов для реализации Программы не требуется.

3. Обобщенная характеристика мероприятий Программы

Реализация мероприятий Программы призвана обеспечить достижение ее цели и решение ее задач.

В рамках Программы определены мероприятия, направленные на формирование здорового образа жизни молодежи, в том числе в среде учащихся, состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел города Барнаула, профилактику рецидивной преступности, а также преступлений и правонарушений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения, предупреждение совершения противоправных деяний в общественных местах города Барнаула, в том числе за счет расширения сети камер наружного видеонаблюдения в таких местах, привлечение населения города Барнаула к участию в проведении мероприятий по обеспечению охраны общественного порядка и противодействию преступности.

Также запланированы к исполнению мероприятия по развитию системы предупреждения опасного поведения и формированию законопослушного поведения участников дорожного движения, развитие системы организации движения транспортных средств и пешеходов в городе Барнауле, обеспечению безопасности участия детей в дорожном движении, а также по принятию мер со стороны органов местного самоуправления города Барнаула по оказанию содействия УМВД России по г.Барнаулу в решении вопросов капитального строительства зданий и (или) помещений для него, по ремонту нежилых помещений, переданных в пользование УМВД России по г.Барнаулу с целью размещения в них участковых пунктов полиции.

[Перечень](#P361) мероприятий Программы отражен в приложении 2 к Программе.

4. Механизм реализации Программы

Ответственным исполнителем Программы является комитет общественных связей и безопасности администрации города Барнаула.

Ответственный исполнитель:

организует реализацию Программы, принимает решение о внесении изменений и (или) дополнений в Программу;

координирует работу участников Программы по реализации программных мероприятий;

обеспечивает контроль реализации Программы;

формирует отчет о результатах реализации Программы, в том числе о достигнутых результатах ее выполнения посредством отражения показателей индикаторов Программы на отчетную дату, объемах финансирования выполнения программных мероприятий и их исполнении (далее – отчет);

 предоставляет отчет заместителю главы администрации города, руководителю аппарата один раз в полугодие (по итогам первого полугодия и года);

выявляет несоответствия итогов реализации Программы ее ожидаемым результатам на основе отчетов участников Программы о выполнении программных мероприятий, устанавливает причины несоответствий, определяет меры по их устранению и организует их реализацию;

запрашивает у участников Программы информацию, необходимую для подготовки отчета.

Участники Программы:

осуществляют реализацию мероприятий Программы в рамках своей компетенции;

несут предусмотренную законодательством Российской Федерации ответственность за качественное и своевременное выполнение мероприятий Программы, целевое и рациональное использование финансовых средств;

предоставляют в письменной форме ответственному исполнителю информацию о проведенной работе по исполнению мероприятий Программы в рамках своей компетенции и ее результатах;

несут предусмотренную законодательством Российской Федерации ответственность за своевременность и полноту предоставления ответственному исполнителю информации о проведенной работе по исполнению мероприятий Программы и ее результатах.

Информация о выполнении программных мероприятий и результатах проведенной работы предоставляется участниками Программы ответственному исполнителю по итогам реализации Программы в течение первого полугодия и года до 25 июля и до 25 января соответственно.