Приложение 1

к решению городской Думы

от 30.08.2022 № 951

ПОЛОЖЕНИЕ
о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
природного и техногенного характера на территории городского
округа – города Барнаула Алтайского края

1. Общие положения

1.1. Положение о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории городского округа – города Барнаула Алтайского края (далее – Положение) разработано в соответствии с [федеральными законами](http://internet.garant.ru/document/redirect/10107960/0) от 21.12.1994 №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного
и техногенного характера», от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», [постановлениями](http://internet.garant.ru/document/redirect/186620/0) Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 №794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», от 18.09.2020 №1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан
и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных
ситуаций природного и техногенного характера», законом Алтайского
края от 17.03.1998 №15-ЗС «О защите населения и территории
Алтайского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлением Правительства Алтайского края
от 17.05.2017 №167 «Об утверждении Положения об Алтайской территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»,
Уставом городского округа – города Барнаула Алтайского края.

1.2. Действие Положения распространяется на отношения в области защиты населения и территории городского округа – города Барнаула Алтайского края (далее – город Барнаул) от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – чрезвычайные ситуации), возникающие в процессе деятельности органов местного самоуправления города Барнаула, а также расположенных и осуществляющих свою деятельность на территории города Барнаула организаций независимо
от их организационно-правовой формы (далее – организации) и граждан.

1.3. Полномочия органов местного самоуправления города Барнаула
в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций определяются нормативными правовыми актами Российской Федерации, Алтайского края, Положением и иными муниципальными нормативными правовыми актами города Барнаула (далее – нормативные правовые акты).

Обязанности организаций, права и обязанности граждан в области защиты от чрезвычайных ситуаций установлены Федеральным законом
от 21.12.1994 №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», законом Алтайского края
от 17.03.1998 №15-ЗС «О защите населения и территории Алтайского края
от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

2. Полномочия органов местного самоуправления города Барнаула
в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

2.1. Глава города Барнаула:

2.1.1. Вводит для органов управления и сил Барнаульского
городского звена Алтайской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – городское звено) режимы:

2.1.1.1. Повышенной готовности при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций на территории города Барнаула;

2.1.1.2. Чрезвычайной ситуации при возникновении и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории города Барнаула;

2.1.2. Принимает решения:

2.1.2.1. Об отнесении возникших чрезвычайных ситуаций
на территории города Барнаула к чрезвычайным ситуациям муниципального характера;

2.1.2.2. О реализации дополнительных мер по защите населения
и территорий от чрезвычайных ситуаций, предусмотренных пунктом 10 статьи 4.1 Федерального закона от 21.12.1994 №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

2.1.3. При введении режима чрезвычайной ситуации устанавливает местный уровень реагирования при возникновении чрезвычайной ситуации муниципального характера и привлекает к ее ликвидации на территории города Барнаула силы и средства органов местного самоуправления города Барнаула и организаций;

2.1.4. При введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации определяет должностных лиц, ответственных за осуществление
на территории города Барнаула мероприятий по предупреждению чрезвычайной ситуации, или руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации на территории города Барнаула;

2.1.5. Утверждает План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории города Барнаула (далее – План действий);

2.1.6. Возглавляет комиссию города Барнаула по предупреждению
и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее – Комиссия);

2.1.7. Осуществляет иные полномочия в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории города Барнаула
в соответствии с нормативными правовыми актами.

2.2. Барнаульская городская Дума:

2.2.1. Принимает решения Барнаульской городской Думы по вопросам организации деятельности органов местного самоуправления
города Барнаула в области защиты населения и территории города Барнаула от чрезвычайных ситуаций;

2.2.2. Определяет:

2.2.2.1. Размеры финансирования мероприятий органов местного самоуправления города Барнаула по защите населения и территории
города Барнаула от чрезвычайных ситуаций при утверждении
бюджета города Барнаула;

2.2.2.2. Порядок создания и организации деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований на территории города Барнаула;

2.2.3. Осуществляет иные полномочия в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории города Барнаула
в соответствии с нормативными правовыми актами.

2.3. Администрация города Барнаула:

2.3.1. Принимает постановления и распоряжения по вопросам реализации своих полномочий в области защиты населения и территории города Барнаула от чрезвычайных ситуаций, в том числе утверждает муниципальные программы (подпрограммы муниципальных программ), включает в муниципальные программы (подпрограммы муниципальных программ) мероприятия в области защиты населения и территории города Барнаула от чрезвычайных ситуаций;

2.3.2. Организует:

2.3.2.1. Подготовку в целях внесения в установленном порядке
на рассмотрение Барнаульской городской Думы проектов решений Барнаульской городской Думы по вопросам организации деятельности органов местного самоуправления города Барнаула в области защиты населения и территории города Барнаула от чрезвычайных ситуаций;

2.3.2.2. Выполнение органами администрации города Барнаула мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций
на территории города Барнаула в соответствии с Планом действий
и нормативными правовыми актами;

2.3.2.3. Оперативное информирование населения города Барнаула через средства массовой информации и по иным каналам, в том числе
с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения города Барнаула в местах массового пребывания людей, о состоянии защиты населения и территории города Барнаула
от чрезвычайных ситуаций, принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территории города Барнаула, прогнозируемых
и возникших чрезвычайных ситуациях, приемах и способах защиты населения города Барнаула от них;

2.3.2.4. Осуществление органами местного самоуправления города Барнаула содействие федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения
и территорий от чрезвычайных ситуаций, в предоставлении участков
для установки и (или) в установке специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, а также в предоставлении имеющихся технических устройств
для распространения продукции средств массовой информации, выделении эфирного времени в целях своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях и подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

2.3.3. Координирует работу муниципального казенного учреждения «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям г.Барнаула» (далее – МКУ «Управление по делам ГОЧС г.Барнаула»)
по подготовке и согласованию Плана действий;

2.3.4. Определяет:

2.3.4.1. Структуру, состав, основные функции и порядок деятельности городского звена, утверждает состав и структуру сил постоянной готовности городского звена, предназначенных для наблюдения, контроля и прогнозирования обстановки, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории города Барнаула, основные задачи, полномочия, состав, режимы функционирования и порядок работы единой дежурно-диспетчерской службы города Барнаула (далее – ЕДДС города Барнаула);

2.3.4.2. Субъекты, механизм их участия в сборе, обработке, учете информации в области защиты населения и территорий города Барнаула от чрезвычайных ситуаций на территории города Барнаула, обмене указанной информацией, утверждает схему организации управления и взаимодействия при возникновении чрезвычайных ситуаций на территории города Барнаула;

2.3.4.3. Порядок оповещения населения о чрезвычайных ситуациях;

2.3.5. Участвует:

2.3.5.1. В порядке, установленном нормативными правовыми актами,
в подготовке населения города Барнаула и пропаганде знаний
в области защиты от чрезвычайных ситуаций, в том числе по вопросу обеспечения безопасности людей на водных объектах;

2.3.5.2. В проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ на территории города Барнаула, а также поддерживает общественный порядок при их проведении в соответствии с нормативными правовыми актами;

2.3.6. Формирует советы, комиссии, штабы и рабочие группы администрации города Барнаула, к полномочиям которых относится решение вопросов в области защиты населения и территории города Барнаула от чрезвычайных ситуаций, в том числе повышение устойчивости функционирования объектов экономики и жизнеобеспечения населения города Барнаула;

2.3.7. При недостаточности собственных сил и средств органов местного самоуправления города Барнаула для организации и проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также
для поддержания общественного порядка при их проведении,
в установленном законодательством Российской Федерации и Алтайского края порядке обращается за помощью к органам исполнительной власти Алтайского края;

2.3.8. Организует и контролирует работу городского звена
по поддержанию в состоянии постоянной готовности муниципальной системы оповещения и информирования населения города Барнаула
о чрезвычайных ситуациях;

2.3.9. Согласовывает определенные руководителями ликвидации чрезвычайных ситуаций границы зон чрезвычайных ситуаций, а также границы зон экстренного оповещения населения на территории города Барнаула, которые определяются нормативными правовыми актами органов государственной власти Алтайского края;

2.3.10. Создает:

2.3.10.1. Резервный фонд администрации города Барнаула, утверждает порядок создания, хранения, использования и восполнения муниципального резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории города Барнаула;

2.3.10.2. Группы управления рисками и службы городского звена, определяет должностных лиц, курирующих их деятельность;

2.3.11. Принимает участие в организации и проведении эвакуационных мероприятий в соответствии с решением Комиссии при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций на территории города Барнаула;

2.3.12. Осуществляет иные полномочия в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории города Барнаула
в соответствии с нормативными правовыми актами.

2.4. Реализацию полномочий администрации города Барнаула
в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
на территории города Барнаула, указанных в пункте 2.3 Положения, осуществляют первый заместитель главы администрации города Барнаула, органы администрации города Барнаула, рабочие органы администрации города Барнаула, МКУ «Управление по делам ГОЧС г.Барнаула»
в соответствии с нормативными правовыми актами.

2.5. Администрации районов города Барнаула:

2.5.1. Обеспечивают принятие постановлений и распоряжений
по вопросам реализации своих полномочий в области защиты населения
и территории районов города Барнаула от чрезвычайных ситуаций;

2.5.2. Вводят режим повышенной готовности для органов управления
и сил районных звеньев городского звена при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций на территориях соответствующих районов города Барнаула;

2.5.3. Вводят режим чрезвычайной ситуации для органов управления
и сил районных звеньев городского звена при возникновении чрезвычайных ситуаций на территориях районов города Барнаула;

2.5.4. Формируют советы, комиссии, штабы и рабочие группы администраций районов города Барнаула, в полномочия которых входит решение вопросов защиты населения и территории районов города Барнаула от чрезвычайных ситуаций;

2.5.5. Разрабатывают, утверждают и реализуют планы действий
по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территориях районов города Барнаула;

2.5.6. Согласовывают планы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий
от чрезвычайных ситуаций и (или) эксплуатирующих объекты, являющиеся источником чрезвычайных ситуаций федерального, регионального, межмуниципального, муниципального и локального характера,
на территории районов города Барнаула;

2.5.7. Выполняют действия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории города Барнаула в соответствии
с Планом действий, планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территориях районов города Барнаула и нормативными правовыми актами;

2.5.8. Участвуют в порядке, установленном нормативными правовыми актами:

2.5.8.1. В подготовке населения города Барнаула в области защиты
от чрезвычайных ситуаций;

2.5.8.2. В сборе, обработке и обмене информацией в области защиты населения и территорий районов города Барнаула от чрезвычайных ситуаций;

2.5.9. Оперативно и достоверно информируют население
районов города Барнаула через средства массовой информации
и по иным каналам, в том числе с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения города Барнаула в местах массового пребывания людей, о состоянии защиты населения и территорий районов города Барнаула от чрезвычайных ситуаций, принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения
и территорий районов города Барнаула, прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, приемах и способах защиты населения районов города Барнаула от них;

2.5.10. Организуют и проводят аварийно-спасательные и другие неотложные работы на территориях районов города Барнаула, а также поддерживают общественный порядок при их проведении в соответствии
с нормативными правовыми актами;

2.5.11. Осуществляют проведение эвакуационных мероприятий
в соответствии с решением Комиссии при угрозе возникновения
или возникновении чрезвычайных ситуаций на территориях районов
города Барнаула;

2.5.12. Устанавливают при ликвидации чрезвычайных ситуаций
на территориях районов города Барнаула факты проживания граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства
в жилых помещениях, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, нарушения условий их жизнедеятельности и утраты ими имущества
в результате чрезвычайной ситуации;

2.5.13. Осуществляют иные полномочия в области защиты населения
и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории города Барнаула
в соответствии с нормативными правовыми актами.

2.6. Отраслевые (функциональные) органы местного самоуправления города Барнаула:

2.6.1. Обеспечивают проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на территории города Барнаула в соответствии
с решениями Комиссии, Планом действий, нормативными правовыми актами;

2.6.2. Осуществляют иные полномочия в области защиты населения
и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории города Барнаула
в соответствии с нормативными правовыми актами.

3. Городское звено

3.1. На территории города Барнаула создается городское звено, которое объединяет органы управления, силы и средства органов местного самоуправления города Барнаула и организаций, в полномочия которых,
в соответствии с законодательством Российской Федерации и Алтайского края, входит решение вопросов по защите населения и территории города Барнаула от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах.

Структура, состав, основные функции и порядок деятельности городского звена определяются постановлением администрации города Барнаула.

3.2. Координационным органом управления городского звена является Комиссия, в полномочия которой входит обеспечение согласованности действий органов местного самоуправления города Барнаула и организаций при решении задач в области защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также принятие решения о проведении эвакуационных мероприятий в случае угрозы возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций муниципального характера.

Состав, основные задачи, функции и права Комиссии, а также порядок организации ее деятельности определяются постановлением администрации города Барнаула.

3.3. Постоянно действующим органом управления городского звена является МКУ «Управление по делам ГОЧС г.Барнаула»,
которое осуществляет оперативное руководство защитой населения
и территории города Барнаула от чрезвычайных ситуаций, обеспечивает работу Комиссии, проводит мероприятия по оперативному реагированию
на происшествия, несущие угрозу жизни и здоровью граждан,
и чрезвычайные ситуации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Задачи, функции и полномочия МКУ «Управление по делам ГОЧС г.Барнаула» определяются его Уставом и нормативными правовыми актами.

3.4. Органом повседневного управления городского звена является ЕДДС города Барнаула, которая создана в целях обеспечения деятельности органов местного самоуправления города Барнаула в области защиты населения и территории города Барнаула от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и выделяемыми (привлекаемыми) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения
о чрезвычайных ситуациях на территории города Барнаула.

Основные задачи, полномочия, состав, режимы функционирования
и порядок работы ЕДДС города Барнаула определяются постановлением администрации города Барнаула.

ЕДДС города Барнаула является вышестоящим органом повседневного управления для всех дежурно-диспетчерских служб органов местного самоуправления города Барнаула и организаций по вопросам сбора, обработки и обмена информацией о чрезвычайных ситуациях.

3.5. В состав сил городского звена входят службы, подразделения
и формирования, специально созданные и подготовленные органами местного самоуправления города Барнаула и организациями, находящимися в их ведении, для проведения мероприятий по предупреждению
и ликвидации чрезвычайных ситуаций и первоочередному жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях.

Состав и структура служб городского звена определяются постановлением администрации города.

3.6. Образование и функционирование органов управления и сил городского звена осуществляется в соответствии с Федеральным законом
от 21.12.1994 №68-ФЗ «О защите населения и территорий
от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

4. Функционирование органов управления и сил городского звена

4.1. Органы управления и силы городского звена функционируют
в режиме:

повседневной деятельности – при отсутствии угрозы возникновения чрезвычайной ситуации;

повышенной готовности – при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации;

чрезвычайной ситуации – при возникновении и ликвидации чрезвычайной ситуации.

4.2. Порядок деятельности органов управления и сил городского звена определяется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 №794«О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

4.3. При введении режима чрезвычайной ситуации в зависимости
от последствий чрезвычайной ситуации, состава привлекаемых
к предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации органов управления и сил городского звена, классификации и характера развития факторов, влияющих на безопасность жизнедеятельности населения,
а также других факторов, требующих принятия дополнительных мер
по защите населения и территории города Барнаула от чрезвычайной ситуации, устанавливается один из следующих уровней реагирования:

объектовый уровень реагирования – решением руководителя организации при возникновении чрезвычайной ситуации локального характера и ее ликвидации силами и средствами организации;

местный уровень реагирования – решением главы города Барнаула
при возникновении чрезвычайной ситуации муниципального характера
и привлечении к ее ликвидации сил и средств органов местного самоуправления города Барнаула и организаций.

4.4. При ликвидации на территории города Барнаула чрезвычайной ситуации межмуниципального, регионального или федерального
характера режим функционирования органов управления и сил
единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе городского звена, уровень реагирования и дополнительные меры по защите населения и территории города Барнаула от чрезвычайной ситуации устанавливаются решениями органов
управления, к полномочиям которых отнесена ликвидация чрезвычайной ситуации соответствующего характера.

5. Подготовка населения города Барнаула в области
защиты от чрезвычайных ситуаций

5.1. Подготовка населения города Барнаула к действиям
в чрезвычайных ситуациях в соответствии со статьей 20 Федерального закона от 21.12.1994 №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» осуществляется
в организациях, в том числе в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, по месту жительства, а также
с использованием специализированных технических средств оповещения
и информирования населения в местах массового пребывания людей.

5.2. Подготовка населения города Барнаула в области защиты
от чрезвычайных ситуаций осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 №1485
«Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты
от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

5.3. В целях организации проведения органами местного самоуправления города Барнаула мероприятий по подготовке населения города Барнаула в области защиты от чрезвычайных ситуаций администрация города принимает муниципальные правовые акты по вопросам подготовки населения города в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

5.4. Для лиц, впервые назначенных на должность, связанную
с выполнением обязанностей в области защиты от чрезвычайных ситуаций, получение дополнительного профессионального образования в области защиты от чрезвычайных ситуаций в течение первого года работы является обязательным.

5.5. Руководители органов местного самоуправления города Барнаула
и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, председатель Комиссии, председатели комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности администраций районов города Барнаула и указанных организаций, дополнительное профессиональное образование по программам повышения квалификации в области защиты от чрезвычайных ситуаций получают в учебно-методическом центре по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям краевого казенного учреждения «Управление Алтайского края по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности» и на курсах гражданской обороны города Барнаула.

5.6. Работники органов местного самоуправления и организаций,
в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения
и территорий от чрезвычайных ситуаций дополнительное профессиональное образование по программам повышения квалификации в области защиты
от чрезвычайных ситуаций получают в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области защиты от чрезвычайных ситуаций, находящихся
в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, других федеральных органов исполнительной власти, в учебно-методическом центре по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям краевого казенного учреждения «Управление Алтайского края по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности» и на курсах гражданской обороны города Барнаула.

5.7. Для пропаганды знаний в области защиты населения
и территории города Барнаула от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах, используются средства массовой информации, а также специализированные технические средства оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, в соответствии со статьей 21 Федерального закона
от 21.12.1994 №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

6. Финансовое обеспечение защиты населения и территории
города Барнаула от чрезвычайных ситуаций

6.1. Организации участвуют в ликвидации чрезвычайных ситуаций локального характера за счет собственных средств в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

6.2. Финансовое обеспечение мер по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций муниципального характера
(за исключением чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров) является расходным обязательством города Барнаула.

Расходы осуществляются в пределах средств, предусмотренных бюджетом города Барнаула на соответствующий финансовый год.