Приложение

УТВЕРЖДЕНО

постановлением

администрации района

от 10.04.2024 №174

ПОЛОЖЕНИЕ

о районном звене Алтайской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

1. Общие положения

1.1. Положение о районном звене Алтайской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – Положение) определяет структуру, состав, основные функции и порядок деятельности районного звена Алтайской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – районное звено РСЧС).

1.2. Районное звено РСЧС является составной частью Барнаульского городского звена Алтайской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и создается для решения задач в области защиты населения, объектов производственного и социального назначения, компонентов природной среды от чрезвычайных ситуаций, обеспечения первичных мер пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории Железнодорожного района города Барнаула.

1.3. Взаимодействие администрации Железнодорожного района города Барнаула (далее – администрация района) с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти Алтайского края и организациями при решении задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории района организуется и осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

2. Структура и состав районного звена РСЧС

2.1. Районное звено РСЧС создается решением главы администрации района и объединяет органы управления, силы и средства администрации района, предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовой формы (далее – организации) района, в полномочия и обязанности которых в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и законом Алтайского края от 17.03.1998 №15-ЗС «О защите населения и территории Алтайского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – чрезвычайная ситуация), в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах.

2.2. Районное звено РСЧС действует на районном и объектовом уровнях в пределах территории района и состоит из объектовых звеньев.

2.3. На каждом уровне районного звена создаются органы управления, силы и средства, системы связи и оповещения органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и системы информирования населения о чрезвычайных ситуациях.

Резервы финансовых и материальных ресурсов, системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, в том числе системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, создаются на объектовом уровне.

2.4. Органы управления районного звена РСЧС создаются в целях координации деятельности органов администрации района и организаций в области защиты от чрезвычайных ситуаций и сил, привлекаемых к предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

К органам управления районного уровня относятся:

- координационный орган – комиссия администрации района по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее – комиссия администрации района по ЧС и ПБ);

- постоянно действующий орган управления – штаб по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям администрации района (далее – штаб по делам ГОЧС района);

- орган повседневного управления – дежурная служба района.

2.5. Комиссия администрации района по ЧС и ПБ создается в целях обеспечения согласованности действий органов администрации района и организаций, расположенных и осуществляющих свою деятельность на территории района, при решении задач в области защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Решения комиссии администрации района по ЧС и ПБ, принятые в соответствии с ее компетенцией, являются обязательными для всех ее членов, органов управления и сил районного звена РСЧС.

Состав, задачи, функции и полномочия комиссии администрации района по ЧС и ПБ, а также порядок принятия ею решений определяются Положением, утвержденным постановлением администрации района.

2.6. Штаб по делам ГОЧС района осуществляет оперативное руководство защитой населения и территории района от чрезвычайных ситуаций, обеспечивает работу комиссии администрации района по ЧС и ПБ района, проводит мероприятия по оперативному реагированию на происшествия, несущие угрозу жизни и здоровью граждан, и чрезвычайные ситуации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Задачи, функции и полномочия штаба по делам ГОЧС района определяются Положением, утвержденным постановлением администрации района.

2.7. Дежурная служба района создается в целях обеспечения деятельности органов администрации района в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и выделяемыми (привлекаемыми) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях и осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Дежурная служба района является вышестоящим органом повседневного управления для всех дежурно-диспетчерских служб и организаций района по вопросам сбора, обработки и обмена информацией о чрезвычайных ситуациях, а также координирующим органом по вопросам их совместных действий при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Задачи, функции и полномочия дежурной службой района определяются инструкцией, утвержденной главой администрации района.

2.8. В состав сил районного звена РСЧС входят службы, подразделения и формирования, созданные и подготовленные администрацией района и организациями района, специально для проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и первоочередному жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях.

Состав сил и средств районного звена РСЧС, предназначенных и выделяемых (привлекаемых) для выполнения мероприятий при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций на территории района, отражается в плане действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций районного звена РСЧС.

Состав и структура служб районного уровня определяются постановлением администрации района.

2.9. Часть сил районного звена РСЧС, предназначенная для оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации и проведения работ по их ликвидации, содержится в постоянной готовности к проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – силы постоянной готовности).

Основу сил постоянной готовности составляют аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования, иные службы и формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами с учетом обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации в течение не менее трех суток.

Состав и структура сил постоянной готовности районного уровня определяются постановлением администрации района.

2.10. В районном звене РСЧС для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются и используются объектовые резервы финансовых и материальных ресурсов, которые создаются заблаговременно.

При недостаточности материальных средсв для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ по устранению непосредственной опасности для жизни и здоровья людей, развертывания и содержания временных пунктов размещения и питания пострадавших граждан, оказания им единовременной материальной помощи и других первоочередных мероприятий, связанных с обеспечением жизнедеятельности населения, пострадавшего при чрезвычайных ситуациях в установленном порядке привлекаются резервы финасовых и материальных ресурсов городского уровня.

2.11. Система связи и оповещения органов управления и сил районного звена РСЧС создается в целях непрерывного управления мероприятиями по защите населения и территории района от чрезвычайных ситуаций, обеспечения взаимодействия сил районного звена РСЧС при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ на территории района, является составной частью местной автоматизированной системы централизованного оповещения населения.

Система связи и оповещения органов управления и сил районного звена РСЧС на районном уровне включает в себя средства связи, оповещения, автоматизации и информационных ресурсов, обеспечивающих обмен данными, подготовку, сбор, хранение, обработку, анализ и передачу информации.

Основу системы информационного обеспечения районного звена РСЧС составляет автоматизированная информационно-управляющая система единая дежурно-диспетчерская служба (далее - ЕДДС) города Барнаула.

План организации управления, связи и оповещения органов управления и сил районного звена РСЧС при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций на районном уровне разрабатывается в виде приложения к плану действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций районного звена РСЧС.

2.12. Оповещение населения о чрезвычайных ситуациях осуществляется из городского центра управления системой оповещения с целью доведения сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, о правилах поведения населения и необходимости проведения мероприятий по защите.

В администрации района оповещение муниципальных служащих и работников о чрезвычайных ситуациях осуществляется дежурной службой администрации района в порядке, установленном главой администрации района.

2.13. Система информирования населения о чрезвычайных ситуациях на районном уровне создается в целях:

- доведения до населения через средства массовой информации и по иным каналам информации о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты;

- проведения пропаганды знаний в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах, и обеспечения пожарной безопасности.

Оперативное информирование населения района о прогнозируемых и возникающих чрезвычайных ситуациях, принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты организуется главным специалистом – пресс-секретарем администрации района по решению комиссии администрации района по ЧС и ПБ или указанию руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации.

2.14. Объектовые звенья создаются организациями, осуществляющими свою деятельность на территории района, и объединяют органы управления, силы и средства организаций, предназначенные для выполнения задач, предусмотренных [Федеральным законом](http://base.garant.ru/10107960/2/#block_200) от 24.12.1994 №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», на подведомственных объектах и обслуживаемых ими территориях в границах района.

3. Основные функции районного звена РСЧС

3.1. Основными функциями районного звена РСЧС являются:

- реализация требований нормативных правовых актов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- планирование, организация и координация деятельности органов управления и сил органов администрации района и организаций, привлекаемых к решению задач по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- поддержание в готовности органов управления, сил и средств районного звена РСЧС;

- сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, анализ обстановки и прогнозирование чрезвычайных ситуаций, оценка их социально-экономических последствий;

- предупреждение возникновения чрезвычайных ситуаций на территории района;

- ликвидация чрезвычайных ситуаций на территории района;

- жизнеобеспечение населения, пострадавшего при чрезвычайных ситуациях на территории района.

3.2. Задачи и функции районного звена определяются администрацией района в соответствии с полномочиями, установленными постановлением администрации района от 14.04.2023 №204 «Об утверждении Положений о защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и об обеспечении первичных мер пожарной безопасности на территории Железнодорожного района города Барнаула», настоящим Положением.

3.3. Задачи и функции объектовых звеньев определяются создающими их организациями, в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», иными правовыми актами, определяющими их полномочия и обязанности в области защиты работников организаций и участия в предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории города Барнаула.

4. Порядок функционирования органов управления

и сил районного звена РСЧС

4.1. При безаварийной производственной деятельности на объектах промышленности, социальной сферы и жизнеобеспечения населения, нормальной радиационной, химической, медико-биологической, пожарной, экологической, сейсмической, гидрометеорологической обстановке и отсутствии угрозы возникновения чрезвычайной ситуации на территории района органы управления и силы районного звена РСЧС функционируют в режиме повседневной деятельности.

4.2. Решением главы администрации района для органов управления и сил районного звена РСЧС может устанавливаться один из следующих режимов функционирования:

- режим повышенной готовности – при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций;

- режим чрезвычайной ситуации – при возникновении и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

4.3. Глава администрации района принимает решение о введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для органов управления и сил районного звена РСЧС на основе информации об обстановке, сложившейся в результате аварии на производственных объектах, объектах социальной сферы или жизнеобеспечения, стихийного бедствия, опасного природного явления, иных источников опасности, и предложений комиссии администрации района по ЧС и ПБ.

Решение главы администраций района об установлении режимов функционирования для органов управления и сил районного звена РСЧС согласовывается с главой города.

4.4. Решением главы администрации района о введении режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации для соответствующих органов управления и сил районного звена РСЧС определяются:

- обстоятельства, послужившие основанием для введения режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации;

- границы территории, на которой может возникнуть чрезвычайная ситуация или границы зоны чрезвычайной ситуации;

- силы и средства, привлекаемые для проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации;

- перечень мер по обеспечению защиты населения от чрезвычайной ситуации или организации работ по ее ликвидации;

- должностные лица, ответственные за осуществление мероприятий по предупреждению чрезвычайной ситуации, или руководитель ликвидации чрезвычайной ситуации.

4.5. Решение о введении главой администрации района режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации для органов управления и сил районного звена РСЧС оформляется постановлением администрации района и доводится до населения через средства массовой информации и по иным каналам связи.

4.6. При возникновении в ходе ликвидации чрезвычайной ситуации на территории района факторов, влияющих на безопасность жизнедеятельности населения и требующих от органов администрации района и организаций принятия дополнительных мер по защите населения и территорий, глава администрации района готовит обращение главе города об установлении муниципального уровня реагирования на чрезвычайную ситуацию.

4.7. При угрозе возникновения или возникновении на территории района чрезвычайных ситуаций межмуниципального, регионального, межрегионального и федерального характера режимы функционирования и уровни реагирования для органов управления и сил районного звена РСЧС устанавливаются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4.8. Глава администрации района, руководители организаций, осуществляющих свою деятельность на территории района, при возникновении на подведомственной территории чрезвычайной ситуации или ее угрозы предоставляют сведения в ЕДДС города Барнаула и вышестоящие комиссии по ЧС и ПБ в соответствии с Правилами сбора, обработки и обмена информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории города Барнаула, утверждённым постановлением администрации города.

4.9. Руководители организаций при возникновении на подведомственных территориях чрезвычайных ситуаций, полномочия по предупреждению ликвидации которых отнесены к ним, устанавливают для органов управления и сил, созданных ими звеньев районного звена РСЧС, режимы функционирования и уровни реагирования своим решением.

5. Планирование действий органов управления

и сил районного звена РСЧС

5.1. Действия органов управления и сил районного звена РСЧС в различных режимах функционирования организуются и осуществляются на основе планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, разрабатываемых на районном и объектовом уровнях в порядке, установленном МЧС России.

5.2. Планы действий определяют объем, организацию, порядок, способы и сроки выполнения мероприятий по предупреждению и (или) снижению негативных последствий чрезвычайных ситуаций, а также по защите населения, территорий, материальных ценностей и проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ при возникновении чрезвычайных ситуаций и привлекаемые для этого силы и средства.

5.3. Объем и содержание мероприятий по защите населения и территории района от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах в режиме повседневной деятельности, повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, определяются исходя из принципа необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств, включая силы и средства гражданской обороны, а также степени реальной опасности (рисков) возникновения чрезвычайных ситуаций на территории района.

Мероприятия, направленные на предупреждение чрезвычайных ситуаций, а также на максимально возможное снижение размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, проводятся заблаговременно.

5.4. Нештатные аварийно-спасательные формирования привлекаются для ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии с установленным порядком действий при возникновении и развитии чрезвычайных ситуаций по решению должностного лица, осуществляющего руководство гражданской обороной на соответствующей территории.

5.5. План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций районного звена РСЧС разрабатывается комиссией администрации района по ЧС и ПБ и утверждается главой администрации района.

Организационно-методическое руководство планированием действий органов управления и сил на районном и объектовом уровнях осуществляет штаб по делам ГОЧС района.

6. Организация работ в чрезвычайных ситуациях

6.1. Ликвидация чрезвычайных ситуаций осуществляется силами и средствами организаций и органов администрации района, на территориях которых сложилась чрезвычайная ситуация.

6.2. При недостаточности собственных сил и средств для ликвидации чрезвычайной ситуации организации и органы администрации района в установленном законодательством Российской Федерации порядке привлекают силы и средства вышестоящих звеньев Алтайской территориальной подсистемы РСЧС, федеральных органов исполнительной власти и общественных объединений.

6.3. Привлечение спасательных служб, аварийно-спасательных служб и формирований к ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется:

- в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых указанными службами и формированиями объектах и территориях;

- по решению Правительства Алтайского края, главы города, организаций и общественных объединений, осуществляющих руководство деятельностью указанных служб и формирований.

6.4. Общее руководство организацией и проведением ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляют комиссии ЧС и ПБ:

- муниципального характера, если зона чрезвычайной ситуации не выходит за пределы территории района в городе – комиссия администрации района по ЧС и ПБ;

- локального характера, если зона чрезвычайной ситуации не выходит за пределы территории организации – комиссия по ЧС и ПБ организации.

6.5. Непосредственное руководство действиями сил, привлеченными к ликвидации чрезвычайной ситуации, и организацию их взаимодействия осуществляет:

- на районном уровне – руководитель ликвидации чрезвычайной ситуации, назначенный решением главы администрации района;

- на объектовом уровне – руководитель ликвидации чрезвычайной ситуации, назначенный руководителем организации.

6.6. Руководители аварийно-спасательных служб или аварийно-спасательных формирований, прибывшие в зону чрезвычайной ситуации первыми, принимают на себя полномочия руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации и исполняют их до прибытия руководителей ликвидации чрезвычайных ситуаций, определенных законодательством Российской Федерации и законодательством Алтайского края, муниципальными правовыми актами, планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций или назначенных органами государственной власти, главой города, главой администрации района, руководителями организаций, к полномочиям которых отнесена ликвидация данной чрезвычайной ситуации, и принятия ими на себя руководства ликвидацией чрезвычайной ситуации.

6.7. Руководители ликвидации чрезвычайных ситуаций по согласованию с главой администрацией района и руководителями организаций, на территориях которых возникла чрезвычайная ситуация, устанавливают границы зоны чрезвычайной ситуации, порядок и особенности действий по ее локализации, принимают решения по проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ, готовят для руководителей, уполномоченных на принятие дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, соответствующие предложения.

Руководителям ликвидации чрезвычайных ситуаций подчиняются все силы, привлекаемые к их ликвидации на территории района.

Решения руководителей ликвидации чрезвычайных ситуаций являются обязательными для исполнения всеми гражданами и организациями, находящимися в зоне чрезвычайных ситуаций, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Руководители ликвидации чрезвычайных ситуаций несут ответственность за проведение работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии с законодательством Российской Федерации и Алтайского края.

6.8. Чрезвычайная ситуация объектового уровня реагирования может быть признана чрезвычайной ситуацией более высокого уровня реагирования:

при превышении показателей чрезвычайной ситуации муниципального характера;

при необходимости организации дополнительных мер по защите населения и территорий за пределами территории объекта.

6.9. Чрезвычайная ситуация считается ликвидированной, когда устранена или снижена непосредственная угроза жизни и здоровью людей, локализовано или подавлено воздействие поражающих факторов, организовано первоочередное жизнеобеспечение населения.

Решение о завершении аварийно-спасательных и других неотложных работ принимает комиссия по ЧС и ПБ, осуществляющая общее руководство ликвидацией чрезвычайной ситуации, по предложению руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации.

6.10. Режимы функционирования органов управления и сил районного звена РСЧС отменяются лицами, установившими их, при устранении на соответствующих территориях обстоятельств, послуживших основанием для их введения.

6.11. При отмене режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, а также при устранении обстоятельств, послуживших основанием для установления уровня реагирования, руководители организаций отменяют установленные ими уровни реагирования.

7. Финансовое обеспечение

7.1. Финансовое обеспечение функционирования районного звена РСЧС и мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на районном уровне является расходным обязательством городского округа – города Барнаула Алтайского края и осуществляется в пределах средств, предусмотренных бюджетом города на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период).

7.2. Финансовое обеспечение функционирования объектовых звеньев РСЧС и мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на объектовом уровне осуществляется за счет средств организаций.

7.3. Организации всех форм собственности участвуют в ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории района за счет собственных средств в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.