Приложение

 УТВЕРЖДЕНО

постановлением администрации района

от 27.09.2024 №912

ПОЛОЖЕНИЕ

о районном звене Алтайской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

# Общие положения

1.1. Положение о районном звене Алтайской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – Положение) разработано в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 №794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», законом Алтайского края от 17.03.1998 №15-ЗС «О защите населения и территории Алтайского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлением Правительства Алтайского края от 17.05.2017 №167 «Об утверждении Положения об Алтайской территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

1.2. Районное звено РСЧС является составной частью Алтайской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и объединяет органы управления, силы и средства органов местного самоуправления и организаций независимо от их организационно-правовой формы (далее - организации), в полномочия и обязанности которых в соответствии с действующим законодательством входит организация и осуществление мероприятий по защите населения и территории города Барнаула от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах.

1.3. Взаимодействие администрации Центрального района города Барнаула (далее - район) с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти Алтайского края и организациями при решении задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории района организуется и осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

# 2. Структура и состав районного звена РСЧС

 2.1. Районное звено РСЧС создается решением главы администрации района и объединяет органы управления, силы и средства администрации района, предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовой формы района, в полномочия обязанности которых в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и законом Алтайского края
от 17.03.1998 №15-ЗС «О защите населения и территории Алтайского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» входит решение вопросов в области защиты населения и территорий
от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – чрезвычайная ситуация), в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах.

2.2. Районное звено РСЧС состоит из объектовых звеньев и действует на районном и объектовом уровнях в пределах территории района.

2.3. На каждом уровне районного звена создаются органы управления, силы и средства, системы связи и оповещения органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и системы информирования населения о чрезвычайных ситуациях.

Резервы финансовых и материальных ресурсов, системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, в том числе системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, создаются на объектовом уровне.

2.4. Органы управления районного звена РСЧС создаются в целях координации деятельности органов администрации района и организаций в области защиты от чрезвычайных ситуаций и сил, привлекаемых к предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

К органам управления районного уровня относятся:

координационный орган – комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Центрального района города Барнаула (далее – комиссия по ЧС и ПБ района);

постоянно действующий орган управления – штаб по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Центрального района города Барнаула (далее – штаб по делам ГОЧС района);

орган повседневного управления – дежурная служба района.

 2.5. Комиссия по ЧС и ПБ создается в целях обеспечения согласованности действий администрации района, муниципальных и иных организаций, расположенных и осуществляющих свою деятельность на территории района, в целях реализации задач в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности, уменьшения ущерба от них.

 Состав, основные задачи, функции и права комиссии по ЧС и ПБ района, а также порядок принятия ею решений определяются Положением, утвержденным постановлением администрации района.

Решения комиссии по ЧС и ПБ, принятые в соответствии с ее компетенцией, являются обязательными для всех ее членов, органов управления и сил районного звена РСЧС.

2.6. Штаб по делам ГОЧС района осуществляет оперативное руководство защитой населения и территории района от чрезвычайных ситуаций, обеспечивает работу комиссии по ЧС и ПБ района, проводит мероприятия по оперативному реагированию на происшествия, несущие угрозу жизни и здоровью граждан, и чрезвычайные ситуации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Задачи, функции и полномочия штаба по делам ГОЧС района определяются Положением, утвержденным постановлением администрации района.

2.7. Дежурная служба района создается в целях обеспечения деятельности органов администрации района в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и выделяемыми (привлекаемыми) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях и осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Дежурная служба района является вышестоящим органом повседневного управления для всех дежурно-диспетчерских служб и организаций района по вопросам сбора, обработки и обмена информацией о чрезвычайных ситуациях, а также координирующим органом по вопросам их совместных действий при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Задачи, функции и полномочия дежурной службы района определяются инструкцией, утвержденной главой администрации района.

2.8. В состав сил районного звена РСЧС входят службы, подразделения и формирования, созданные и подготовленные администрацией района и организациями специально для проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и первоочередному жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях.

Состав сил и средств районного звена РСЧС, предназначенных и выделяемых (привлекаемых) для выполнения мероприятий при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций на территории района, отражается в плане действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций районного звена РСЧС.

Состав и структура служб районного уровня определяются постановлением администрации района.

2.9. Часть сил районного звена РСЧС, предназначенная для оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации и проведения работ по их ликвидации, содержится в постоянной готовности к проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – силы постоянной готовности).

Основу сил постоянной готовности составляют аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования, иные службы и формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами с учетом обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации в течение не менее трех суток.

Состав и структура сил постоянной готовности районного уровня определяются постановлением администрации района.

 2.10. Резервы финансовых и материальных ресурсов для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются заблаговременно на объектовых уровнях районного звена РСЧС за счет средств организаций района.

 Порядок создания, использования и восполнения резервов финансовых и материальных ресурсов определяется законодательством Российской Федерации, законодательством Алтайского края, нормативными правовыми актами администрации города и организациями, создающими объектовые звенья РСЧС.

 Номенклатура и объем резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также контроль за созданием, хранением, использованием и восполнением указанных резервов устанавливаются администрацией города Барнаула и организациями района.

При недостаточности материальных средств для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ по устранению непосредственной опасности для жизни и здоровья людей, развертывания и содержания временных пунктов размещения и питания пострадавших граждан, оказания им единовременной материальной помощи и других первоочередных мероприятий, связанных с обеспечением жизнедеятельности населения, пострадавшего при чрезвычайных ситуациях, в установленном порядке привлекаются резервы финасовых и материальных ресурсов городского уровня.

2.11. Система связи и оповещения органов управления и сил районного звена РСЧС создается в целях непрерывного управления мероприятиями по защите населения и территории района от чрезвычайных ситуаций, обеспечения взаимодействия сил районного звена РСЧС при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ на территории района, является составной частью местной автоматизированной системы централизованного оповещения населения.

Система связи и оповещения органов управления и сил районного звена РСЧС включает в себя технические средства связи и оповещения, узлы (пункты) связи и оповещения, каналы и сети связи, в том числе телефонной связи общего пользования, сотовых операторов связи, телеграфной связи, радиосвязи и спутниковой связи.

Основу системы информационного обеспечения районного звена РСЧС составляет автоматизированная информационно-управляющая система Единая дежурно-диспетчерская служба (далее - ЕДДС) города Барнаула.

План организации управления, связи и оповещения органов управления и сил районного звена РСЧС при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций на районном уровне разрабатывается в виде приложения к плану действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций районного звена РСЧС.

2.12. Оповещение населения о чрезвычайных ситуациях осуществляется из городского центра управления системой оповещения с целью доведения сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, о правилах поведения населения и необходимости проведения мероприятий по защите.

В администрации района оповещение муниципальных служащих и работников о чрезвычайных ситуациях осуществляется дежурной службой администрации района в порядке, установленном главой администрации района.

2.13. Система информирования населения о чрезвычайных ситуациях на районном уровне создается в целях:

доведения до населения через средства массовой информации и по иным каналам информации о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты;

проведения пропаганды знаний в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах и обеспечения пожарной безопасности.

Оперативное информирование населения района о прогнозируемых и возникающих чрезвычайных ситуациях, принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты организуется главным специалистом – пресс-секретарем администрации района по решению комиссии администрации района по ЧС и ПБ или указанию руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации.

Сбор и обмен информацией в области защиты населения и территории района от чрезвычайных ситуаций и обеспечения мер пожарной безопасности на территории района осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

2.14. Объектовые звенья создаются организациями, осуществляющими свою деятельность на территории района, и объединяют органы управления, силы и средства организаций, предназначенные для выполнения задач, предусмотренных [Федеральным законом](http://base.garant.ru/10107960/2/#block_200) от 21.12.1994 №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», на подведомственных объектах и обслуживаемых ими территориях в границах района.

3.Основные задачи и функции районного звена РСЧС

3.1. Районное звено РСЧС осуществляет свою деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных Федеральным законом от 21.12.1994 №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», в соответствии с полномочиями органов местного самоуправления и организаций, установленными законом Алтайского края от 17.03.1998 №15-ЗС «О защите населения и территории Алтайского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

3.2. Задачи и функции районного звена РСЧС определяются в соответствии с полномочиями, установленными решением Барнаульской городской Думы от 30.08.2022 №951 «Об утверждении Положений о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и об обеспечении первичных мер пожарной безопасности на территории городского округа - города Барнаула Алтайского края», Положением.

3.3. Задачи объектовых звеньев определяются создающими их организациями, в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», иными нормативными правовыми актами, определяющими их полномочия и обязанности в области защиты работников организаций, в предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории района.

# 4. Порядок функционирования

# органов управления и сил районного звена РСЧС

4.1. При безаварийной производственной деятельности на объектах промышленности, социальной сферы и жизнеобеспечения населения, нормальной радиационной, химической, медико-биологической, пожарной, экологической, сейсмической, гидрометеорологической обстановке и отсутствии угрозы возникновения чрезвычайной ситуации на территории района органы управления и силы районного звена РСЧС функционируют в режиме повседневной деятельности.

4.2. Распоряжением администрации района для органов управления и сил районного звена может устанавливаться один из следующих режимов функционирования:

режим повышенной готовности – при ухудшении на территории района обстановки типичной для режима повседневной деятельности и (или) получении прогноза об угрозе возникновения чрезвычайной ситуации;

режим чрезвычайной ситуации – при возникновении и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

4.3. Глава администрации района принимает решение о введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для органов управления и сил районного звена РСЧС на основе информации об обстановке, сложившейся в результате аварии на производственных объектах, объектах социальной сферы или жизнеобеспечения, стихийного бедствия, опасного природного явления, иных источников опасности, предложений комиссии по ЧС и ПБ района.

Решение главы администрации района об установлении режимов функционирования для органов управления и сил районного звена РСЧС согласовывается с главой города.

4.4. Решением главы администрации района о введении режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации для соответствующих органов управления и сил районного звена РСЧС определяются:

обстоятельства, послужившие основанием для введения режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации;

границы территории, на которой может возникнуть чрезвычайная ситуация или границы зоны чрезвычайной ситуации;

силы и средства, привлекаемые для проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации;

перечень мер по обеспечению защиты населения от чрезвычайной ситуации или организации работ по ее ликвидации;

должностные лица, ответственные за осуществление мероприятий по предупреждению чрезвычайной ситуации, или руководитель ликвидации чрезвычайной ситуации.

4.5. Решение о введении главой администрации района режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации для органов управления и сил районного звена РСЧС оформляется постановлением администрации района и доводится до населения через средства массовой информации и по иным каналам связи.

4.6. При возникновении в ходе ликвидации чрезвычайной ситуации на территории района факторов, влияющих на безопасность жизнедеятельности населения и требующих от органов администрации района и организаций принятия дополнительных мер по защите населения и территорий, глава администрации района готовит обращение главе города об установлении муниципального уровня реагирования на чрезвычайную ситуацию.

4.7. При угрозе возникновения или возникновении на территории района чрезвычайных ситуаций межмуниципального, регионального, межрегионального и федерального характера режимы функционирования и уровни реагирования для органов управления и сил районного звена РСЧС устанавливаются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4.8. Глава администрации района, руководители организаций, осуществляющих свою деятельность на территории района, при введении режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации и установлении уровня реагирования предоставляют сведения в ЕДДС города и вышестоящие комиссии по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности в соответствии с Правилами сбора, обработки и обмена информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории городского округа – города Барнаула Алтайского края, утвержденными постановлением администрации города.

4.9. Руководители организаций при возникновении на подведомственных территориях чрезвычайных ситуаций, полномочия по предупреждению ликвидации которых отнесены к ним, устанавливают для органов управления и сил, созданных ими звеньев районного звена РСЧС режимы функционирования и уровни реагирования своим решением.

5. Организация и порядок действий органов управления и сил

районного звена РСЧС при ликвидации чрезвычайных ситуаций

5.1. Объем и содержание мероприятий по защите населения и территории района от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах в режиме повседневной деятельности, повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, определяются исходя из принципа необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств, включая силы и средства гражданской обороны, а также степени реальной опасности (рисков) возникновения чрезвычайных ситуаций на территории района.

Мероприятия, направленные на предупреждение чрезвычайных ситуаций, а также на максимально возможное снижение размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, проводятся в режимах повседневной деятельности и повышенной готовности.

5.2. Действия органов управления и сил районного звена РСЧС в различных режимах функционирования организуются и осуществляются на основе планов действий звеньев РСЧС по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, разрабатываемых на районном и объектовом уровнях в порядке, установленном МЧС России.

Планы действий определяют объем, организацию, порядок, способы и сроки выполнения мероприятий по предупреждению и (или) снижению негативных последствий чрезвычайных ситуаций, а также по защите населения, территорий, материальных ценностей и проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ при возникновении чрезвычайных ситуаций и привлекаемые для этого силы и средства.

План действий районного звена РСЧС разрабатывается комиссией района по ЧС и ПБ и утверждается главой администрации района.

Организационно-методическое руководство планированием действий в рамках районного звена РСЧС осуществляется штабом по делам ГО и ЧС района.

5.3. Общее руководство по организации и проведению ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляют комиссии по ЧС и ПБ:

на районном уровне (в пределах территории района) - комиссия по ЧС и ПБ района;

на объектовом уровне - комиссия по ЧС и ПБ организации.

5.4. В начальный период для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ привлекаются силы организации, находящиеся в постоянной готовности.

Непосредственное руководство силами и средствами осуществляет руководитель ликвидации чрезвычайной ситуации, определенный объектовым планом действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Координацию деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований при ликвидации чрезвычайной ситуации на территории объекта осуществляет постоянно действующий орган управления объектового звена РСЧС.

5.5. При недостаточности сил и средств организации к ликвидации чрезвычайной ситуации привлекаются силы постоянной готовности РСЧС: подразделения государственной противопожарной службы, подразделения Министерства внутренних дел России по г.Барнаулу, бригады скорой медицинской помощи, дежурные расчеты поисково-спасательных подразделений МЧС России и краевого казенного учреждения «Управление по обеспечению мероприятий в области гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности в Алтайском крае», аварийно-спасательные формирования организаций, дислоцирующиеся на территории города.

Общее руководство ликвидацией чрезвычайной ситуации осуществляется комиссией по ЧС и ПБ объекта с участием оперативной группы комиссии по ЧС и ПБ района.

5.6. Привлечение аварийно-спасательных формирований к ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется:

в соответствии с планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых указанными формированиями объектах и территориях;

в соответствии с планами взаимодействия при ликвидации чрезвычайных ситуаций на других объектах и территориях;

в соответствии с установленным порядком действий при возникновении и развитии чрезвычайных ситуаций;

по решению Правительства Алтайского края и органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, осуществляющих руководство деятельностью указанных формирований.

5.7. Руководители аварийно-спасательных служб или аварийно-спасательных формирований, прибывшие в зоны чрезвычайных ситуаций первыми, принимают на себя полномочия руководителей работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и исполняют их до прибытия руководителей работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций, определенных законодательством Российской Федерации и законодательством Алтайского края, планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций или назначенных органами государственной власти, органами местного самоуправления, руководителями организаций, к полномочиям которых отнесена ликвидация данных чрезвычайных ситуаций.

5.8. Руководители работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций по согласованию с органами местного самоуправления и организациями, на территориях которых возникла чрезвычайная ситуация, устанавливают границы зоны чрезвычайной ситуации, порядок и особенности действий по ее локализации, а также принимают решения о проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Руководителю работ подчиняются все аварийно-спасательные формирования, участвующие в работах на территории района. Он несет ответственность за организацию и проведение аварийно-спасательных работ в соответствии с действующим законодательством.

Решения руководителя работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций являются обязательными для исполнения всеми гражданами и организациями, находящимися в зоне чрезвычайных ситуаций, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

5.9. Чрезвычайная ситуация объектового уровня реагирования может быть признана чрезвычайной ситуацией более высокого уровня реагирования:

при превышении последствий чрезвычайной ситуации параметров чрезвычайной ситуации объектового характера;

при необходимости в организации дополнительных мер по защите населения и территорий за пределами территории объекта.

В этом случае, если для ликвидации чрезвычайной ситуации привлекаются силы и средства районного или городского уровня, общее руководство деятельностью органов управления и сил по ликвидации чрезвычайной ситуации переходит на следующий уровень.

5.10. Непосредственным руководителем работ по ликвидации чрезвычайной ситуации муниципального характера на территории района является председатель комиссии по ЧС и ПБ района.

5.11. Координацию деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований при ликвидации чрезвычайной ситуации муниципального характера на территории района осуществляет штаб по делам ГО и ЧС района.

5.12. Чрезвычайная ситуация считается ликвидированной, когда устранена или снижена непосредственная угроза жизни и здоровью людей, локализовано или подавлено воздействие поражающих факторов, организо­вано первоочередное жизнеобеспечение населения.

Решение о завершении аварийно-спасательных и других неотложных работ принимает руководитель работ или комиссия по ЧС и ПБ, осуществлявшие руководство ликвидацией чрезвычайной ситуации.

5.13. При устранении обстоятельств, послуживших основанием для введения на территории района режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации, глава администрации района отменяет установленный им режим функционирования органов управления и сил районного звена РСЧС.

# Финансовое обеспечение

6.1. Финансовое обеспечение функционирования районного звена РСЧС и мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на районном уровне (за исключением чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров) является расходным обязательством городского округа - города Барнаула Алтайского края и осуществляется в пределах средств, предусмотренных в бюджете города.

6.2. Финансовое обеспечение функционирования объектовых звеньев РСЧС и мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на объектовом уровне осуществляется за счет средств организаций в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

6.3. Выделение средств на финансирование мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории района осуществляется из резервного фонда администрации города.

Главный специалист, начальник

 штаба по делам ГОЧС Т.Н. Пискунов

 «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2024 г.